Всероссийский Заочный Финансово- Экономический Институт

Контрольная работа

по дисциплине "Контроль и ревизия"

Вариант № 13

Тема: «Финансово- экономический контроль Счетной палаты

Российской Федерации»

 Исполнитель:

 Специальность: Бух. учет: анализ и аудит

 Курс: V, второе высшее образование

 3-й год обучения

 Руководитель

Челябинск, 2009

# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1**.** ФУНКЦИИ, ПОЛНОМОЧИЯ И ОБЯЗАННОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

# 2. КОНТРОЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ

3. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

ВВЕДЕНИЕ

Под финансовым контролем понимается система мероприятий по проверке законности, целесообразности и эффективности действий по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении федерального правительства, а также региональных и местных органов власти. Такие мероприятия проводятся на различных этапах [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm) государственными органами финансового контроля, состав и полномочия которых закрепляются в бюджетном законодательстве страны.

Значение финансового контроля в России существенно возросло в период перехода к рыночной экономике. В рыночной системе велика роль [налогов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary490.htm), которые являются не только основным источником поступлений в доходную часть [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm), но и регулятором хозяйственной деятельности. Развитие [налоговой системы](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary550.htm) невозможно без создания эффективной системы контроля за полнотой и своевременностью уплаты [налогов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary490.htm) в [бюджет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) государства.

Счетная палата Российской Федерации как постоянно действующий независимый орган государственного финансового контроля осуществляет свою деятельность в соответствии с [Конституцией Российской Федерации (статьи 101-103)](http://www.ach.gov.ru/ru/law/constitution/), [Федеральным законом "О Счетной палате Российской Федерации"](http://www.ach.gov.ru/ru/law/federal-law/), другими [нормативными актами Российской Федерации](http://www.ach.gov.ru/ru/law/act2/), и [Регламентом Счетной палаты Российской Федерации](http://www.ach.gov.ru/ru/law/regulation)

Закон определил для Счетной палаты Российской Федерации сферу ее деятельности, к которой были отнесены:

-организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению; определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;

-оценка обоснованности доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

-финансовые экспертизы проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

-анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

-контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном банке Российской Федерации, уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждениях Российской Федерации;

-регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.

1. ФУНКЦИИ, ПОЛНОМОЧИЯ И ОБЯЗАННОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Счетная палата образована парламентом и подотчетна ему, при решении возложенных на нее задач в соответствии она обладает организационной и функциональной независимостью. Она обеспечивает единую систему контроля за исполнением [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) и [бюджетов федеральных](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm). Эта работа включает в себя: оперативный контроль за [исполнением бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) в отчетном году; проведение комплексных ревизий и тематических проверок по отдельным разделам и статьям [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm); экспертизу проектов [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), других законов, программ, международных договоров по финансовым вопросам; анализ нарушений и отклонений в [бюджетном процессе](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm); подготовку предложений по совершенствованию бюджетного законодательства; подготовку заключений по исполнению [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) отчетного года и их представление в Федеральное Собрание; подготовку заключений и ответов на запросы органов государственной власти.

Контрольные полномочия Счетной палаты распространяются на все государственные органы и учреждения в Российской Федерации, на федеральные внебюджетные фонды, на органы местного самоуправления, предприятия, организации, банки, страховые компании и другие финансово-кредитные учреждения, их союзы, ассоциации и иные объединения независимо от видов и форм собственности, если они:

-получают, перечисляют, используют средства из федерального бюджета;

-используют федеральную собственность либо управляют ею;

-имеют предоставленные федеральным законодательством или федеральными органами государственной власти налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества.

Счетная палата осуществляет годовое и текущее планирование своей деятельности. План работы Счетной палаты представляет собой совокупность контрольных мероприятий, экспертно-аналитических и других работ. Проект годового плана работы рассматривается и утверждается Коллегией Счетной палаты, после чего становится обязательным для исполнения всеми должностными лицами и сотрудниками аппарата. Любые изменения, дополнения, уточнения могут быть внесены в план работы Счетной палаты не иначе как по решению Коллегии Счетной палаты.

Текущее планирование реализуется в ежеквартальных планах работы Коллегии. Эти планы определяют конкретные сроки (месяц, число) представления и рассмотрения на заседаниях Коллегии отчетных материалов по контрольным мероприятиям.

Счетная палата информирует Федеральное Собрание о результатах проведенных ревизий и проверок, в частности об ущербе, причиненном государству, и о выявленных нарушениях закона.

По результатам контрольных мероприятий Счетная палата направляет органам государственной власти Российской Федерации, руководителям объектов проверки представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации и бесхозяйственности.

При выявлении нарушений, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих в связи с этим безотлагательного пресечения, а также в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Счетная палата имеет право давать администрации проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания.

При неоднократном неисполнении или ненадлежащем исполнении предписаний Коллегия Счетной палаты может по согласованию с Государственной Думой принять решение о приостановлении всех видов финансовых, платежных и расчетных операций по счетам объекта проверки.

Если при проведении проверки или ревизии обнаружены хищение государственных денежных или материальных средств, иные злоупотребления Счетная палата незамедлительно передает материалы контрольного мероприятия в правоохранительные органы.

# КОНТРОЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ

Счетная палата состоит из Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты, аппарата Счетной палаты.

Председатель Счетной палаты назначается на должность Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет. Постановление о назначении Председателя Счетной палаты принимается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Предложения о кандидатах на должность Председателя Счетной палаты могут вноситься Президенту Российской Федерации фракциями в Государственной Думе и комитетами Государственной Думы, а также не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы.

Председатель Счетной палаты:

-осуществляет руководство деятельностью Счетной палаты и организует ее работу в соответствии с Регламентом Счетной палаты;

-представляет Совету Федерации и Государственной Думе совместно с заместителем Председателя Счетной палаты отчеты о работе Счетной палаты;

-представляет Счетную палату в органах государственной власти Российской Федерации и за рубежом.

Во исполнение возложенных на него полномочий Председатель Счетной палаты издает приказы и распоряжения, осуществляет прием и увольнение сотрудников аппарата Счетной палаты, заключает хозяйственные и иные договоры.

Председатель Счетной палаты имеет право принимать участие в заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий, Правительства Российской Федерации, Президиума Правительства Российской Федерации.

Заместитель Председателя Счетной палаты назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет. Постановление о назначении заместителя Председателя Счетной палаты принимается большинством голосов от общего числа депутатов (членов) Совета Федерации. Предложения о кандидатах на должность заместителя Председателя Счетной палаты могут вноситься Президенту Российской Федерации комитетами и комиссиями Совета Федерации, а также не менее одной пятой от общего числа членов Совета Федерации.

Заместитель Председателя Счетной палаты выполняет должностные обязанности в соответствии с Регламентом Счетной палаты, исполняет в отсутствие Председателя Счетной палаты его функции, по поручению Председателя Счетной палаты представляет Счетную палату в органах государственной власти Российской Федерации и за рубежом.

Заместитель Председателя Счетной палаты имеет право принимать участие в заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий, Правительства Российской Федерации, Президиума Правительства Российской Федерации.

Аудиторами Счетной палаты являются должностные лица, возглавляющие определенные направления деятельности Счетной палаты, которые охватывают комплекс, группу или совокупность ряда доходных или расходных статей федерального бюджета, объединенных единством назначения. Конкретное содержание направления деятельности Счетной палаты, возглавляемого одним из аудиторов Счетной палаты, устанавливается Коллегией Счетной палаты.

По представлению Президента Российской Федерации Совет Федерации и Государственная Дума назначают по шесть аудиторов Счетной палаты сроком на шесть лет. В случае отклонения предложенной на должность аудитора Счетной палаты кандидатуры Президент Российской Федерации в течение двух недель вносит новую кандидатуру. При этом Президент Российской Федерации вправе вновь представить на рассмотрение Совета Федерации, Государственной Думы ту же кандидатуру либо внести другую кандидатуру.

Аудиторы Счетной палаты в пределах своей компетенции, устанавливаемой Регламентом Счетной палаты, самостоятельно решают все вопросы организации деятельности возглавляемых ими направлений и несут ответственность за ее результаты. Аудиторы Счетной палаты имеют право присутствовать на заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий, коллегий федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов.

По совместному предложению Председателя Счетной палаты и заместителя Председателя Счетной палаты Коллегия принимает Регламент Счетной палаты, утверждает содержание направлений деятельности, возглавляемых аудиторами Счетной палаты.

1. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ

Счетная палата осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов.

Счетная палата строит свою работу на основе годовых и текущих планов и программ, которые формируются исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением федерального бюджета с учетом всех видов и направлений деятельности Счетной палаты. Планирование осуществляется на основе разрабатываемых Счетной палатой для этих целей технико-экономических норм и нормативов, контрольных и ревизионных стандартов, методических указаний. Обязательному включению в планы и программы работы Счетной палаты подлежат поручения Совета Федерации и Государственной Думы, обращения не менее одной пятой от общего числа депутатов (членов) Совета Федерации или депутатов Государственной Думы. Обязательному рассмотрению при формировании планов и программ работы Счетной палаты подлежат запросы Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов (членов) Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Проект годового плана рассматривается и утверждается Коллегией Счетной палаты. Внеплановые контрольные мероприятия проводятся на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, по обращению не менее одной пятой от общего числа депутатов (членов) Совета Федерации и депутатов Государственной Думы или на основании решения Коллегии Счетной палаты.

Счетная палата в процессе исполнения федерального бюджета контролирует полноту и своевременность денежных поступлений, фактическое расходование бюджетных ассигнований в сравнении с законодательно утвержденными показателями федерального бюджета, выявляет отклонения и нарушения, проводит их анализ, вносит предложения по их устранению.

Счетная палата ежеквартально по установленной форме представляет Федеральному Собранию Российской Федерации оперативный отчет о ходе исполнения федерального бюджета, в котором приводятся фактические данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными федеральным законом о федеральном бюджете на текущий год показателями за истекший период, квартал. Форма отчета утверждается Государственной Думой по согласованию с Советом Федерации.

Комплексные ревизии и тематические проверки проводятся по месту расположения проверяемых объектов. Сроки, объемы и способы их проведения устанавливаются Счетной палатой. В ходе проведения ревизий и проверок на основе документального подтверждения законности производственно-хозяйственной деятельности, достоверности бухгалтерского учета и финансовой отчетности определяется своевременность и полнота взаимных платежей проверяемого объекта и федерального бюджета. По итогам проведения ревизии или проверки составляется отчет, за достоверность которого соответствующие должностные лица Счетной палаты несут персональную ответственность.

О результатах проведенных ревизий и проверок Счетная палата информирует Совет Федерации и Государственную Думу, доводит их до сведения руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений, организаций.

Об ущербе, причиненном государству, и о выявленных нарушениях закона Счетная палата информирует Совет Федерации и Государственную Думу, а при выявлении нарушения законов, влекущего за собой уголовную ответственность, передает соответствующие материалы в правоохранительные органы.

Счетная палата осуществляет контроль за:

-управлением и обслуживанием государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации;

-законностью, рациональностью и эффективностью использования иностранных кредитов и займов, получаемых Правительством Российской Федерации от иностранных государств и финансовых организаций;

-эффективностью размещения централизованных финансовых ресурсов, выдаваемых на возвратной основе;

-предоставлением государственных кредитов, а также предоставлением средств на безвозмездной основе иностранным государствам и международным организациям.

Счетная палата контролирует формирование и эффективность использования средств федеральных внебюджетных фондов и валютных средств, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации.

Счетная палата осуществляет контроль за поступлениями в федеральный бюджет средств, полученных:

-от распоряжения государственным имуществом (в том числе его приватизации, продажи);

-от управления объектами федеральной собственности.

Счетная палата осуществляет контроль за:

-деятельностью Центрального банка Российской Федерации, его структурных подразделений, других банков и кредитно-финансовых учреждений в части обслуживания ими федерального бюджета;

-деятельностью Центрального банка Российской Федерации по обслуживанию государственного долга Российской Федерации.

Счетная палата Российской Федерации осуществляет проверки финансово-хозяйственной деятельности Центрального банка Российской Федерации, его структурных подразделений и учреждений. Указанные проверки осуществляются в соответствии с решениями Государственной Думы, принимаемыми только на основании предложений Национального банковского совета.

Счетная палата проводит экспертизу и дает заключения по:

-проекту федерального бюджета, обоснованности его доходных и расходных статей, размерам государственного внутреннего и внешнего долга и дефицита федерального бюджета;

-проблемам бюджетно-финансовой политики и совершенствования бюджетного процесса в Российской Федерации;

-проектам законодательных и иных нормативных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, вносимым на рассмотрение Государственной Думы;

-проектам международных договоров Российской Федерации, влекущих правовые последствия для федерального бюджета;

-проектам программ, на финансирование которых используются средства федерального бюджета.

По другим вопросам, входящим в ее компетенцию, Счетная палата осуществляет подготовку и представление заключений или письменных ответов на основании:

-запросов Президента Российской Федерации;

-поручений Совета Федерации или Государственной Думы, оформленных соответствующими постановлениями;

-запросов комитетов и комиссий Совета Федерации и Государственной Думы;

-запросов депутатов (членов) Совета Федерации и депутатов Государственной Думы;

-запросов Правительства Российской Федерации;

-запросов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Решение о рассмотрении запроса и подготовке заключения или об отказе в этом принимается Коллегией Счетной палаты. В случае отказа Председатель Счетной палаты возвращает запрос с указанием причин отказа.

Счетная палата систематически анализирует итоги проводимых контрольных мероприятий, обобщает и исследует причины и последствия выявленных отклонений и нарушений в процессе формирования доходов и расходования средств федерального бюджета.

На основе полученных данных Счетная палата разрабатывает предложения по совершенствованию бюджетного законодательства и развитию бюджетно-финансовой системы Российской Федерации и представляет их на рассмотрение Государственной Думы.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Счетная палата направляет органам государственной власти Российской Федерации, руководителям проверяемых предприятий, учреждений и организаций представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации и бесхозяйственности.

При выявлении на проверяемых объектах нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих в связи с этим безотлагательного пресечения, а также в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Счетной палаты, создания препятствий для проведения контрольных мероприятий Счетная палата имеет право давать администрации проверяемых предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания.

Отчеты о результатах проверок и ревизий представляются на рассмотрение Коллегии Счетной палаты аудиторами, ответственными за их проведение. По итогам их рассмотрения Коллегия Счетной палаты принимает решение, которое подписывается председательствующим на заседании Коллегии Счетной палаты.

Важнейшими направлениями работы Счетной палаты являются контрольно-ревизионная, экспертно-аналитическая и информационная деятельность.

Контрольно-ревизионная деятельность осуществляется в следующих формах:

-контроль за своевременным исполнением доходных и расходных статей [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) и [бюджетов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm); оценка обоснованности законопроектов, представленных исполнительной властью;

-определение эффективности и целесообразности использования государственной собственности, контроль за поступлением в [бюджет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) доходов от госсобственности;

-контроль за состоянием государственного внутреннего и [внешнего долга](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1410.htm) России, за использованием кредитных ресурсов;

-контроль за банковской системой в части обслуживания [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) и [государственного долга](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary290.htm) РФ.

Экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты включает экспертизу проектов законов, международных договоров, федеральных программ и других документов, касающихся [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), государственных [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm) и федеральной собственности, а также подготовку аналитических материалов по вопросам финансового контроля. В Счетной палате существует единая система контроля [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), в основу которой положен непрерывный контрольный цикл продолжительностью три года. Этот цикл включает несколько последовательных стадий:

-предварительный контроль проекта [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) будущего года;

-оперативный контроль в процессе [исполнения бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) текущего года;

-последующий контроль (комплексная документальная ревизия исполненного [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm)).

В ходе предварительного контроля показатели, заложенные в проект [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) на очередной год, проходят экспертную проверку. Они сопоставляются с данными о ходе [исполнения бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) текущего года, состоянии отдельных статей доходов и расходов, внешних и внутренних заимствований. Учитывается информация о социально-экономическом положении страны, прогнозы развития экономики в целом, отдельных отраслей и регионов. На этой основе составляется заключение на проект [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), которое утверждается Коллегией Счетной палаты. В нем отражаются следующие основные положения:

-соответствие законопроекта Бюджетному кодексу и другим нормативным актам;

-прогноз исходных макроэкономических показателей для составления проекта [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm);

-основные характеристики [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) и его особенности;

-доходы и расходы [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm);

-[государственный долг](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary290.htm) и заимствования, обслуживание и погашение долговых обязательств;

-взаимоотношения [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) с [бюджетами](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) других уровней и [внебюджетными фондами](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm);

-программная часть проекта [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm), и др.

Счетная палата может также вносить предложения по корректировке различных параметров [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) на этапе его обсуждения Государственной Думе.

Оперативный контроль [исполнения бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm) проводится в течение года. Счетная палата в проверяет полноту и своевременность поступлений денежных средств, расходование [бюджетных ассигнований](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary160.htm), сопоставляет эти данные с утвержденными показателями, выявляет отклонения и нарушения, проводит их анализ и на этой основе вносит предложения по совершенствованию [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm).

Основными приемами оперативного контроля являются:

-анализ специальных форм отчетности, представляемых участниками [бюджетного процесса](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm);

-обработка копий первичных платежных документов, предоставляемых Министерством финансов и Центральным банком, на основании которых осуществлялись операции с бюджетными средствами;

-анализ других форм финансовой отчетности министерств и ведомств, Центрального банка и кредитных организаций, осуществляющих операции со средствами [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm);

-обобщение результатов контрольных мероприятий, проводимых по поручениям Федерального Собрания и по инициативе Счетной палаты;

-выборочные экспресс-проверки, необходимые для уточнения отдельных параметров [исполнения бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary390.htm);

-экспертные оценки.

На основе данных оперативного контроля Счетная палата составляется ежеквартальный отчет об исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm). Форма отчета утверждена Государственной Думой по согласованию с Советом Федерации. В нем отражаются фактические показатели доходов и [расходов бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary710.htm), а также их сопоставление с утвержденным планом за три, шесть, девять и двенадцать месяцев текущего года. Показатели рассчитываются нарастающим итогом, то есть за истекший период с начала года. Отчет утверждается Коллегией Счетной палаты и после этого направляется обеим палатам парламента.

После окончании финансового года Счетная палата проводит комплексную документальную ревизию уже исполненного [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm). Для этого создается специальная рабочая группа. Проверке подлежат все платежные документы по остаткам, приходу, расходу и заимствованию бюджетных средств, [лицевые счета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1940.htm) [казначейства](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary400.htm), документы по исполнению [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) в Центральном банке и других финансовых учреждениях. Одновременно проводятся контрольные мероприятия во всех департаментах Минфина России, во всех министерствах и ведомствах. Выборочно проверяются территориальные управления и отделения [казначейства](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary400.htm).

По результатам комплексной ревизии составляются первичные акты, число которых измеряется несколькими сотнями, и сводный акт. На этой основе Счетная палата готовит заключение на проект закона об исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) за соответствующий год, который составляется Правительством и представляется в Государственную Думу.

Экспертно-аналитической деятельность Счетной палаты заключается в экспертизе проектов законов, международных договоров, федеральных программ и других документов, касающихся [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), государственных [внебюджетных фондов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1000.htm) и федеральной собственности, а также в подготовке аналитических материалов по вопросам финансового контроля.

Счетная палата проводит экспертизу проектов:

-[федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), отдельных статей его доходов и расходов, размеров государственного внутреннего и [внешнего долга](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1410.htm), [бюджетного дефицита](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary320.htm);

-законов и других нормативных актов по бюджетно-финансовым вопросам, которые вносятся на рассмотрение Государственной Думы;

-международных договоров, влекущих правовые последствия для [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm);

-программ, которые финансируются за счет средств [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm).

По всем названным документам Счетная палата готовит свои заключения. В них должны отражаться только факты, не должно быть политических оценок принимаемых решений.

Помимо экспертиз законопроектов, Счетная палата анализирует результаты проведенных контрольных мероприятий, исследует выявленные нарушения и отклонения в [бюджетном процессе](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary210.htm). На этой основе составляются предложения по развитию финансовой системы и совершенствованию бюджетного законодательства, которые направляются в Государственную Думу.

В течение полутора месяцев после того, как отчет был направлен в Думу, Счетная палата проводит его проверку. При этом используются материалы контрольно-ревизионной деятельности. Итогом работы Счетной палаты является заключение по отчету Правительства об исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm), которое включает в себя:

-заключение по каждому разделу и подразделу [функциональной классификации](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary900.htm) расходов и каждому [главному распорядителю](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1350.htm), в котором отражаются суммы расходов по целевому назначению и факты нецелевого использования средств. Если часть средств была израсходована нецелевым образом, в заключении указывается, кто из руководителей организации принял такое решение, а также кто из должностных лиц [казначейства](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary400.htm) допустил осуществление платежа;

-заключение по каждому разделу и подразделу [функциональной классификации](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary900.htm) расходов и каждому [главному распорядителю](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1350.htm), по которым допущено расходование средств сверх утвержденных [ассигнований](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary050.htm) или сверх [бюджетной росписи](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary100.htm);

-заключение по каждому случаю финансирования расходов, не предусмотренных законом о [бюджете](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) или [бюджетной росписью](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary100.htm);

-анализ предоставления и погашения [бюджетных кредитов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary180.htm) и ссуд; заключения по фактам предоставления кредитов и ссуд с нарушением закона;

-анализ предоставления и исполнения обязательств по [государственным гарантиям](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1270.htm); заключения по фактам незаконного их предоставления; расследование случаев, в которых такие обязательства исполнялись за счет средств [бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm);

-анализ бюджетных инвестиций и заключенных договоров с точки зрения соблюдения государственных интересов; заключения по фактам незаконного предоставления инвестиций;

-анализ выполнения заданий по предоставлению государственных услуг, соблюдения установленных для них нормативов финансовых затрат.

После того, как заключение Счетной палаты было направлено в Думу, нижняя палата парламента начинает рассматривать отчет об исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm). После рассмотрения отчета об исполнении [федерального бюджета](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary940.htm) Государственная Дума принимает решение о его утверждении. Если фактически исполненный [бюджет](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary070.htm) не соответствует принятому закону, и при этом режим сокращения и [блокировки расходов](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1890.htm) не вводился, отчет может быть отклонен.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важное место в системе [государственного финансового](http://www.budgetrf.ru/Publications/Glossary/Glossary1880.htm) контроля принадлежит Счетной палате.

Счетная палата является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием и подотчетным ему. Счетная палата осуществляет контроль за исполнением федерального бюджета на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Закон определил для Счетной палаты Российской Федерации сферу ее деятельности, к которой были отнесены:

-организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению; определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;

-оценка обоснованности доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

-финансовые экспертизы проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

-анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

-контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном банке Российской Федерации, уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждениях Российской Федерации;

-регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.

Счетная палата состоит из Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты, аппарата Счетной палаты.

Структуру и штатное расписание аппарата Счетной палаты утверждает Коллегия Счетной палаты по представлению Председателя Счетной палаты в пределах средств на содержание Счетной палаты.

Счетная палата осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации .
2. Федеральный закон о Счетной палате Российской Федерации № 4-ФЗ от 11.01.1995 г. (редакция от 09.02.2009 г.).
3. Бровкина Н.Д. Контроль и ревизия: учебное пособие / Под ред. проф. М.В. Мельник. − М.: ИНФРА-М, 2004.
4. Макоев О.С. Контроль и ревизия: Учебное пособие под ред. В.И. Подольского. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
5. Мещеряков С.А. Контроль и ревизия: учебное пособие. С-Пб, 2008.
6. Информационно-правовая справочная система «Гарант».
7. Материалы сайта <http://www.ach.gov.ru>.